



**КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА**

городского округа
Большой Камень

г. Большой Камень

«29» марта 2024 г.

**Заключение № 14
по результатам внешней проверки бюджетной отчетности
главного администратора бюджетных средств городского округа
Большой Камень - администрации городского округа Большой
Камень за 2023 год**

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Большой Камень по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств городского округа Большой Камень - администрации городского округа Большой Камень за 2023 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 35 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень, утвержденным решением Думы городского округа Большой Камень от 29.04.2021 № 409, стандартом СФК КСП 10 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Большой Камень совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», распоряжением председателя контрольно-счетной палаты городского округа Большой Камень от 21.03.2024 № 5 «О внешней проверке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств городского округа Большой Камень – администрации городского округа Большой Камень за 2023 год».

Контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств городского округа Большой Камень - администрации городского округа Большой Камень за 2023 год» проведено в соответствии с пунктом 2.1 Плана работы контрольно-счетной палаты городского округа Большой Камень на 2024 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты от 19.12.2023 № 9, без выхода на объект, в срок с 21.03.2024 – 28.03.2024.

Целью внешней проверки является установление достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее -

ГАБС), соответствие ее состава и содержания форм отчетности нормам инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н» (далее - инструкция №191н), оценка уровня исполнения показателей, утвержденных ГАБС решением Думы городского округа Большой Камень от 15.12.2022 № 35 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете).

Предметом контрольного мероприятия является годовая бюджетная отчетность, регистры бюджетного учета ГАБС и подведомственных получателей бюджетных средств.

Предельные сроки представления бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2023 год в управление финансов установлены приказом управления финансов администрации городского округа Большой Камень от 25.12.2023 № 37-од – 23 января 2024 года. Бюджетная отчетность ГАБС предоставлена в установленные сроки, что подтверждается отметкой управления финансов о принятии отчетности к проверке.

В соответствии с п.3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации городского округа Большой Камень от 28.12.2021 № 3307 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Большой Камень в редакции постановления от 01.08.2022 №1610 администрация городского округа Большой Камень является главным администратором доходов бюджета.

В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов, администрации городского округа Большой Камень является главным распорядителем бюджетных средств, код главы – 902.

Участниками бюджетного процесса, подведомственными администрации городского округа в отчетном периоде определены три казенных учреждения:

- МКУ «Служба обеспечения» городского округа большой Камень,
- МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям городского округа Большой Камень,
- МКУ «Служба единого заказчика» городского округа Большой Камень.

В соответствии со ст.158, 221 БК РФ п.2 Приказа Минфина РФ от 14.02.2018 бюджетные сметы подведомственными получателями - МКУ составляются, утверждаются и ведутся в порядке, утвержденном ГРБС постановлением администрации от 16.11.2018 № 1399.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий был применен уровень существенности. В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Расходы бюджета, исполнение – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 1 129 946 944,04 рублей. Уровень риска по объекту

контроля в целом оценен как низкий, пороговое значение определено на уровне 1,0 %. Уровень существенности составил 1 129 946,94 рублей.

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

2. Результаты проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета городского округа Большой Камень

2.1 Для установления полноты бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативно-правовым актам проведен анализ предоставленной к проверке отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень, Инструкции № 191н, Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н (в редакции от 13.11.2023).

В соответствии с требованиями пункта 11.1 Инструкции № 191н администрацией городского округа Большой Камень были представлены следующие формы бюджетной отчетности ГАБС:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);
- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127);
- отчет о принятых бюджетных обязательствах (форма 0503128);
- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
- отчет о движении денежных средств (форма 0503123);
- пояснительная записка (форма 0503160).
- справки по консолидируемым расчетам (форма 0503125 по кодам счетов 120551000; 120551561; 120551661; 120561000; 120561561; 120561661; 130111000; 130111710; 130111810; 130305000; 130305831; 140110151; 140110161; 140110191; 140110195; 140149151; 140149161; 140120254 130404000);

В соответствии с пунктом 8 инструкции № 191н, формы бюджетной отчетности не имеющие числовых значений показателей и не включенные в состав бюджетной отчетности, отражены в разделе 5 пояснительной записки «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Перечень форм отчетов, включенных в состав бюджетной отчетности, соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н и статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями пункта 9 Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго знака после запятой, представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) содержит показатели кодов бюджетной классификации Российской Федерации по подразделам классификации доходов, расходов с формированием промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации в структуре утвержденных решением Думы городского округа Большой Камень от 15.12.2022 № 35 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Внешняя проверка проводилась с использованием программного комплекса «БАРС. Бюджетная отчетность» выборочным методом с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку форм годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, показателей бюджетной отчетности, представленной получателями, бюджетных средств, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном Инструкцией № 191н порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям бюджетной отчетности.

В ходе выборочной проверки соответствия показателей форм отчетности получателей бюджетных средств и показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств выявлены непреднамеренные искажения, представленные в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Показатели отчетности получателей бюджетных средств							Показатели бюджетной отчетности ГРБС (рублей)		Отклонения
Наименование показателя	Код строки	Администрация	МКУ "Служба единого казначика"	МКУ "Служба обеспечения"	МКУ "Управление по делам ГОЧС"	Итого Сумма	Код строки	Сумма	
Основные средства	010	20963892,46	7231191,25	28865531,1	16876337,24	73936952,02	010	73936952	0
Уменьшение стоимости основных средств	020	20304571,55	5548034,71	23472678,2	14560661,01	63885945,45	020	63885945,5	0
Непроизведенные активы	070	4786614085		1809762,99	244654,88	4788668503	070	4788668503	0

Материальные запасы	080	850394,66		442214,51	3268422,29	4561031,46	080	4561031,46	0
Права пользования нематериальными активами	100	1238709,53		27522		1266231,53	100	1266231,53	0
Вложения в нефинансовые активы	120		703324061			703324061	120	703324061	0
Нефинансовые активы имущества казны	140	3734457511	120968294,8			3855425806	140	3855425806	0
Расходы будущих периодов	160			199448,79	132580,4	332029,19	160	332029,19	0
Денежные средства учреждения	200	1209549,81	8727410,82		1742	9938702,63	200	9938702,63	0
Финансовые вложения	240	1104242781				1104242781	240	1104242781	0
Дебиторская задолженность по доходам	250	2084233669	27753325,27			2111986995	250	2111986995	0
Дебиторская задолженность по выплатам	260	4725741,75	106000916	70453,72	4019,2	110801130,6	260	110801131	0
Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам	400	94000000				94000000	400	94000000	0
Кредиторская задолженность по выплатам	410	0	0	181707,85		181707,85	410	181707,85	0
Иные расчеты	430	1044865,81	8727410,82			9772276,63	430	9772276,63	0
Кредиторская задолженность по доходам	470	0				0	470	0	0
Доходы будущих периодов	510	2083069659				2083069659	510	2092310967	9241307,47
Резервы предстоящих расходов	520	1984163,79	1021886,77	402404,56	1720586,64	5129041,76	520	5129041,76	0

ф 0503168

Наименование показателя	Код строки	Администрация	МКУ "Служба единого казачика"	МКУ "Служба обеспечения"	МКУ "Управление по делам ГОЧС"	Итого Сумма	Код строки	Сумма	отклонения
Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения		012	1983114,76	14468529,3	1943190,29	18394834,3	012	20247594,05	1852759,75
Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения	014	14659722,32	3005775,05	2730327,51	9479698,13	29875523,01	014	28022763,26	-1852759,75
Транспортные средства – иное движимое имущество учреждения	015			10291635,7	2663553,3	12955188,97	015	12955188,97	0

Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения	016	6304170,14	2242301,44	1375038,64	2789895,52	12711405,74	016	12711405,74	0
Основные средства	010	20963892,5	7231191,25	28865531	16876337	73936952,02	010	73936952	0
Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения		052	605639,32	10744661,7	1635311,9	12985612,96	052	12985612,96	0
Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения	054	14228224,57	2827195,18	2722102,84	7724074,48	27501597,07	054	27501597,07	0
Транспортные средства – иное движимое имущество учреждения	055			8630874,96	2640111,31	11276986,27	055	11276986,27	0
Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения	056	6076346,98	2115200,21	1375038,64	2555163,32	12121749,15	056	12121749,15	0
Амортизация	050	20304571,6	5548034,71	23472678	14560661	63885945,45	050	63885945,5	0
Вложения в основные средства - недвижимое имущество		071	701139642,5			701139642,5	071	701139642,5	0
Вложения в основные средства - иное движимое имущество	073		2184418,5			2184418,5	073	2184418,5	0
Вложения в основные средства	070		703324061			703324061	070	703324061	0
Земля	151	4786614085		1809762,99	244654,88	4788668503	151	2054417,87	-4786614085
Прочие произведенные активы	153	0				0	153	4786614085	4786614085
Непроизведенные активы	150	4786614085		1809763	244654,88	4788668503	150	4788668503	0
Материальные запасы	190	850394,66	0	442214,51	3268422,3	4561031,46	190	4561031,46	0
Права пользования нематериальным и активами	290	1238709,53		27522		1266231,53	290	1266231,53	0
Недвижимое имущество в составе имущества казны	400	3960093648	120968294,8			4081061942	400	4103393139	22331196,5
Амортизация недвижимого имущества в составе имущества	410	2530117502				2530117502	410	2530117502	0

казны										
Движимое имущество в составе имущества казны	440	437095886,6				437095886,6	440	414764690,1	-22331196,5	
Амортизация движимого имущества в составе имущества казны	450	234433940,4				234433940,4	450	234433940,4	0	
Непроизведенные активы в составе имущества казны	510	1807004510				1807004510	510	1807004510	0	
Материальные запасы в составе имущества казны	520	214618,44				214618,44	520	214618,44	0	
Имущество казны в концессии	540	765953170,1				765953170,1	540	765953170,1	0	
Амортизация имущества казны в концессии	550	471352879,5				471352879,5	550	471352879,5	0	
Недвижимое имущество	801		29255746,56		1	29255747,56	801	29255747,56	0	
Движимое имущество	803	684412,17	623718,57		1	1308131,74	803	1308131,74	0	
Имущество, полученное в пользование	800	684412,17	29879465,1		2	0	30563879,3	800	30563879,3	0
Материальные ценности на хранении	810	308863,58				308863,58	810	308863,58	0	
Бланки строгой отчетности	820	536				536	820	536	0	
Основные средства в эксплуатации	850	1019061,59	656117,17	525524,11	208317,05	2409019,92	850	2611173,92	202154	
Имущество, переданное в безвозмездное пользование	900	42634264,22				42634264,22	900	43033134,42	398870,2	

В соответствии с Инструкцией № 191н бюджетная составляется на основе данных Главной книги, а также иных регистров бухгалтерского учета с обязательным проведением перед составлением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по счетам бюджетного учета. В ходе выборочной проверки соответствия показателей форм отчетности ПБС, остаткам и оборотам по счетам, отраженным в главной книге получателей бюджетных средств установлены искажения показателей в бюджетной отчетности ПБС- МКУ СЕЗ, а именно:

В главной книге по счету 108.51 «Нефинансовые активы имущества казны» остаток на 31.12.2023 составляет в сумме 121 246 494,20 рублей, а в бюджетной отчетности ПБС (Ф.0503130; 0503168) отражен в сумме 120 968 294,76 рублей (-278 199,44 рубля). При консолидации бюджетной отчетности ГАБС (Ф.0503130; 0503168) также учтена сумма 120 968 294,76 рублей, т.е. не

соответствующая оборотам главной книги (таблица 1), что является нарушением пункта 16 инструкции № 191н.

Кроме того, спорный объект «Пригородная» Мост 2 (пусковой комплекс) в сумме 120 968 294,76 рублей, необоснованно отражен в учете по счету 108.51 «Нефинансовые активы имущества казны», поскольку недвижимое имущество закреплено за МКУ СЕЗ на праве оперативного пользования по договору б/н от 18.10.2022. Отражение в учете данного объекта на счете 108.51 у ПБС и дальнейшей консолидации в отчетности ГРБС является нарушением п.141 инструкции №157н и п.6 Приказа Минфина России от 15.06.2021 № 84 н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна». Таким образом в балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) сумма нефинансовых активов имущества казны необоснованно завышена на 120 968 294,76 рублей, что значительно превышает установленный уровень существенности.

По итогам исполнения 2023 года. Администрацией не устранены замечания, отраженные в заключении КСП по проверке достоверности бюджетной отчетности за 2022 год. Представленная к проверке учетная политика, утвержденная распоряжением администрации городского округа Большой Камень от 29.12.2017 № 605р до настоящего времени не приведена в соответствие с новыми федеральными стандартами (ФСБУ 6/2020; ФСБУ 26/202; ФСБУ 25/2018), положения которых непосредственно влияют на учетную политику администрации и обязательны к исполнению с 2022 года. Кроме того, утвержден новый Стандарт бухучета «Государственная (муниципальная) казна, который применяется при ведении бюджетного учета начиная с 01.01.2023 и при составлении отчетности за 2023 год, нормы которого также не нашли отражения в учетной политике администрации.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете» все активы и обязательства подлежат инвентаризации. Случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются субъектом, за исключением случаев обязательного проведения инвентаризации. Обязательная инвентаризация активов, в том числе составляющих имущество казны, в соответствии с пунктом 7 инструкции 191н, проводится перед составлением годовой бюджетной отчетности в целях обеспечения достоверности данных отчетности. Показатели годовой бюджетной отчетности должны быть подтверждены данными инвентаризации, проведенной в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 143 Инструкции № 157 по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов

управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных), в целях контроля соответствия учетных данных по объектам нефинансовых активов, составляющих государственную (муниципальную) казну, сформированных в результате отражения операций, изменяющих показатели в денежном (стоимостном) выражении указанных активов на соответствующих счетах аналитического учета Рабочего плана счетов, осуществляется сверка учетных данных с данными реестра государственной (муниципальной) казны.

Показатели балансовой стоимости объектов муниципальной казны отражены в отчетности ГАБС за 2023 год без проведения сверки данных бюджетного учета с данными реестра муниципального имущества, что является нарушением п.143 Инструкции № 157. Аналогичные нарушения были выявлены КСП и при проверке достоверности бюджетной отчетности за 2022 год.

В целях обеспечения достоверности данных годовой отчетности, в администрации Распоряжением администрации городского округа от 08.12.2023 № 520р, создана комиссия и проведена инвентаризация всех активов и обязательств, за исключением объектов муниципальной казны.

В целях проверки достоверности отчетности ГАБС, проведена сверка соответствия результатов инвентаризации, проведенной подведомственными получателями и показателями отраженными в годовой бюджетной отчетности ПБС. Сверка осуществлялась путем суммирования обобщенных одноименных показателей по соответствующим строкам и графам. Выявленные отклонения между результатами инвентаризаций и показателями, отраженными в отчетности, обусловлены проведением инвентаризаций, в соответствии с нормами учетной политики учреждений ранее 31 декабря 2022 года. Проведение инвентаризации до завершения финансового года не противоречит положениям нормативно-правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского (бюджетного) учета и составления отчетности. К проверке предоставлены документы и материалы, подтверждающие отражение операций в учете после завершения инвентаризаций (акты списания материальных запасов, приходные ордера на приемку материальных ценностей) Таким образом, отклонений между результатами инвентаризации и соответствующими показателями бюджетной отчетности не установлено.

При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, факт проведения инвентаризации не отражен в текстовой части пояснительной записки ГАБС ф. 0503160 в разделе 5, что является нарушением пункта 158 Инструкции 191н.

В ходе проверки соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (ст.160.2-1) и федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита» установлено, что администрацией городского округа не устранены замечания,

отраженные в заключении КСП по проверке достоверности бюджетной отчетности за 2022 год. Главным администратором бюджетных средств по прежнему не принято решение об осуществлении внутреннего финансового аудита, с соблюдением федеральных стандартов. Не разработан порядок (положение) об осуществлении внутреннего финансового аудита. Внутренний финансовый аудит в 2023 году ГАБС не осуществлялся.

2.2. Бюджетные назначения администрации городского округа утверждены решением Думы городского округа Большой Камень от 15.12.2022 № 35 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения от 30.11.2023) и составляют:

- по доходам в сумме 805 897 219,54 рублей.
- по расходам в сумме 1 204 514 002,20 рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи по расходам бюджета ГАБС по состоянию на 31.12.2023 года в общей сумме составили 1 227 233 022,40 рубля, что выше утвержденных решением о бюджете плановых назначений по главе 902 на 22 719 020,20 рублей. Отклонение плановых назначений обусловлено внесением изменений в сводную бюджетную роспись по решению начальника управления финансов в рамках полномочий, определенных пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основания, по которым внесены изменения в сводную бюджетную роспись не противоречат основаниям, установленным в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ решением Думы городского округа Большой Камень от 15.12.2022 № 35 (п.10 статьи 5).

2.2.1 Исполнение плановых показателей по доходам.

Утвержденные прогнозные показатели по доходам, отраженные в разделе 1 «Доходы бюджета» ф.0503127 в сумме 805 897 219,54 рубля, включают в себя плановые показатели налоговых и неналоговых доходов и межбюджетных трансфертов, администрирование которых осуществляется администрацией городского округа и подведомственными ей администраторами доходов бюджета.

Исполнение утвержденных назначений по данным ф.0503127 в 2023 году составили 741 755 330,77 рублей, или 92,04%. из них:

- налоговые и неналоговые доходы при плане 141 522 805,22 рублей исполнены в сумме 161 639 399,51 рублей (+ 20 116 594,29 рублей) или на 114,21%;
- безвозмездные поступления при плане 664 374 414,32 рубля исполнены в сумме 580 115 931,26 рублей (- 84 258 483,06 рубля) или на 87,32 %.

♦ Перевыполнение плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам в основном сложилось по двум источникам доходов:

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (+12 600 181,17 рублей), исполнение составило 159 94%,

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа (+ 7 521 843,00 рублей), исполнение составило 120,35%.

Столь значительное перевыполнение неналоговых доходов по вышеуказанным источникам свидетельствует о некачественном планировании и администрировании доходов бюджета.

◆ Невыполнение плановых назначений по безвозмездным поступлениям в основном обусловлено не полным освоением средств межбюджетных трансфертов, утвержденных решением о бюджете в расходной части бюджета на реализацию мероприятий Плана социального развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, т.к. средства субсидии подлежащие казначейскому сопровождению, перечисляются в бюджет в пределах суммы, необходимой для оплаты фактически поставленных товаров (работ) услуг.

2.2.2. Исполнение бюджетных ассигнований по расходам бюджета.

При анализе исполнения расходной части бюджета ГАБС использовался объем бюджетных ассигнований, утвержденный сводной бюджетной росписью.

Сведения об исполнении бюджета администрацией городского округа представлены в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), а факторы, повлиявшие на отклонения фактических показателей от плановых, содержатся в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Бюджет ГАБС за 2023 год по расходам при плановых назначениях, утвержденных бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств «администрация городского округа Большой Камень (902)» в сумме 1 227 233 022,24 рубля исполнен администрацией в сумме 1 129 946 944,04 рублей или на 92,07%, в том числе:

◆ по муниципальным программам при плане 1 033 938 372,28 рубля, исполнение составило в сумме 949 201 970,28 рубля или на 91,80%. Аналитическая информация в разрезе муниципальных программ представлена в таблице 3.

Таблица 3 (рублей)

Наименование программы	целевая статья	Сводная бюджетная роспись ГРБС на 31.12.2023	Исполнено по состоянию на 31.12.2023	Отклонение от плана	% исполнения
"Территориальное развитие городского округа Большой Камень" на 2018 - 2026 годы	1200000000	10 638 000,00	10 039 076,90	598 923,10	94,37%

"Дороги городского округа Большой Камень" на 2018-2030 годы	1400000000	266 146 413,32	264 600 680,52	1 545 732,80	99,42%
"Формирование современной городской среды на территории городского округа Большой Камень" на 2018-2030 годы	1600000000	124 135 667,08	117 187 083,95	6 948 583,13	94,40%
"Экономическое развитие городского округа Большой Камень" на 2020 - 2027 годы	1700000000	348 176,00	348 176,00	0,00	100,00%
"Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень" на 2020 - 2027 годы	1800000000	185 295 821,82	185 292 189,99	3 631,83	100,00%
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций" на 2020 - 2027 годы	1900000000	26 182 188,24	26 163 231,57	18 956,67	99,93%
"Развитие образования в городском округе Большой Камень на 2020 - 2027 годы"	2000000000	124 789 998,12	64 775 532,28	60 014 465,84	51,91%
"Энергоэффективность и развитие газоснабжения в городском округе Большой Камень" на 2020-2027 годы	2100000000	2 113 640,00	2 113 640,00	0,00	100,00%
"Доступная среда на период 2020 - 2027 годы"	2200000000	22 989 690,72	9 220 000,00	13 769 690,72	40,10%
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень" на 2020 - 2027 годы	2300000000	100 183 963,46	99 292 586,14	891 377,32	99,11%
"Патриотическое воспитание граждан, развитие институтов гражданского общества на территории городского округа Большой Камень" на 2020 - 2027 годы	2400000000	1 718 752,37	1 718 752,37	0,00	100,00%
"Развитие культуры городского округа Большой Камень" на 2020 - 2027 годы	2500000000	110 549 002,90	110 549 002,90	0,00	100,00%
"Совершенствование муниципального управления в городском округе Большой Камень на 2020 - 2026 годы"	2700000000	58 847 058,25	57 902 017,66	945 040,59	98,39%
ВСЕГО РАСХОДОВ:		1 033 938 372,28	949 201 970,28	84 736 402,00	91,80%

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований приходится на две муниципальные программы (73 784 156,56 рубля) или 87,07%:

- Развитие образования в городском округе Большой Камень на 2020 - 2027 годы,
- Доступная среда на период 2020 - 2027 годы.

Причины неисполнения отражены в 0503160 годовой бюджетной отчетности ГАБС, основными из которых является отсутствие у подрядчика дополнительной банковской гарантии при освоении средств по объекту «Детский сад на 120 мест» и сложившейся экономией при приобретении автобусов, в связи с внесением корректировки в технические характеристики

приобретаемого транспорта.

◆ по не программным направлениям при плане 193 294 650,12 рублей, исполнение составило в сумме 180 744 973,76 рубля или 93,51%. Неисполнение в общей сумме 12 549 676,36 рублей обусловлено в основном сложившейся экономией по выплате денежного содержания муниципальным служащим, начислениям на оплату труда и не использованием средств резервного фонда администрации.

Согласно ф. 0503175 принятые и неисполненные обязательства по ГРБС за отчетный год составили 70 238 202,49 рублей.

Превышения бюджетных обязательств над утвержденными по состоянию на 31.12.2023 лимитами бюджетных обязательств ГЧ ГАБС, не выявлено

Аналогичные показатели в формах бюджетной отчетности соответствуют друг другу, фактов нарушения контрольных соотношений, установленных Минфином России не установлено.

Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности на начало 2023 года составила 2 240 329 262,14 рублей, в том числе просроченная 19 214 751,04 рублей на конец отчетного периода дебиторская задолженность составила 2 222 788 125 рублей, в том числе просроченная 16 735 217,40 рублей.

Кредиторская задолженность, согласно ф. 0503169 на начало года составляла 35 650 968,38 рубля, а на конец года - 479 615,32 рубля.

Показатели наличия задолженности по расчетам, а также динамика изменения задолженности отражены в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), причины образования задолженности раскрыты в текстовой части в пояснительной записке (ф. 0503160).

Выводы и предложения:

1. Бюджетная отчетность за 2023 год представлена объектом проверки в своевременно.

2. Состав бюджетной отчетности за 2023 год соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Перечень форм отчетов, включенных в состав бюджетной отчетности, соответствует Инструкции № 191н.

3. Аналогичные показатели в формах бюджетной отчетности соответствуют друг другу, фактов нарушения контрольных соотношений, установленных Минфином России не установлено.

4. В ходе выборочной проверки соответствия показателей форм отчетности ПБС, остаткам и оборотам по счетам, отраженным в главной книге получателей бюджетных средств установлены искажения показателей в бюджетной отчетности ПБС - МКУ СЕЗ, подведомственному администрации городского округа, которые впоследствии включены в бюджетную отчетность главного администратора бюджетных средств:

В главной книге по счету 108.51 «Нефинансовые активы имущества казны» остаток на 31.12.2024 составляет в сумме 121 246 494,20 рублей, а в бюджетной отчетности ПБС (Ф.0503130; 0503168) отражен в сумме 120 968 294,76 рублей (-278 199,44 рубля). При формировании бюджетной отчетности ГАБС (Ф.0503130; 0503168) также учтена сумма 120 968 294,76 рублей, т.е. не соответствующая оборотам главной книги, что является нарушением пункта 16 инструкции № 191н.

Кроме того, спорный объект «Пригородная» Мост 2 (пусковой комплекс) в сумме 120 968 294,76 рублей, необоснованно отражен в учете по счету 108.51 «Нефинансовые активы имущества казны», поскольку недвижимое имущество закреплено за МКУ СЕЗ на праве оперативного пользования по договору б/н от 18.10.2022. Таким образом, отражение в учете данного объекта на счете 108.51 является нарушением п.141 инструкции №157н и п.6 Приказа Минфина России от 15.06.2021 №84 н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна». Таким образом в балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) сумма нефинансовых активов имущества казны необоснованно завышена на 120 968 294,76 рублей, что значительно превышает установленный уровень существенности.

5. В ходе проверки устранения нарушений отраженных в заключении КСП от 28.03.2023 № 13 по проверке достоверности бюджетной отчетности за 2022 год, установлено, что все выявленные ранее нарушения Администрацией не устранены до настоящего времени:

- учетная политика не приведена в соответствие с новыми федеральными стандартами (ФСБУ 6/2020; ФСБУ 26/202; ФСБУ 25/2018), положения которых непосредственно влияют на учетную политику администрации и обязательны к исполнению с 2022 года. Кроме того, утвержден новый Стандарт бухучета «Государственная (муниципальная) казна, который применяется при ведении бюджетного учета начиная с 01.01.2023 и при составлении отчетности за 2023 год, нормы которого также не нашли отражения в учетной политике администрации.

- не принято решение об осуществлении внутреннего финансового аудита, с соблюдением федеральных стандартов. Не разработан порядок (положение) об осуществлении внутреннего финансового аудита. Внутренний финансовый аудит в 2023 году ГАБС не осуществлялся, что является нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (ст.160.2-1) и федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»

- в нарушение пункта 7 инструкции 191н и ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете», перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация имущества казны.

Показатели балансовой стоимости объектов муниципальной казны отражены в отчетности без сверки данных бюджетного учета с данными реестра муниципального имущества, что является нарушением п.143 Инструкции № 157.

6. Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие материалов инвентаризации (сверки) казны, несоответствие показателей, отраженных в главной книге по счету 108.51 «Нефинансовые активы имущества казны» аналогичным показателям, включенным в отчетность ГАБС, значительного завышения суммы нефинансовых активов имущества казны, подтвердить достоверность показателей бюджетной отчетности за 2023 год не представляется возможным.

Председатель контрольно-счетной
палаты городского округа Большой
Камень



Н.Г. Апрускина